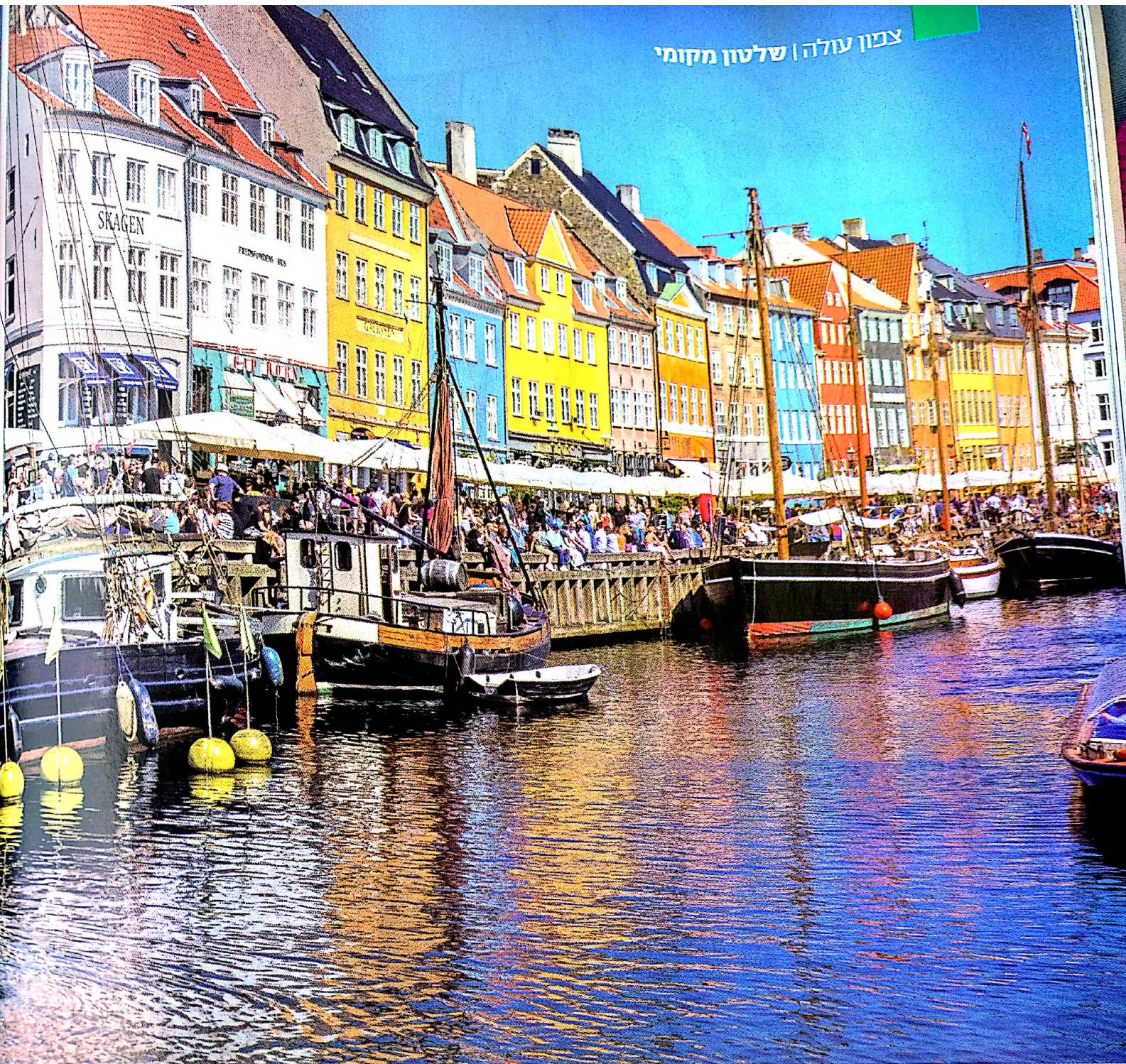


אפּון עולה | שלטן מקומי



הבו כוח לערים!

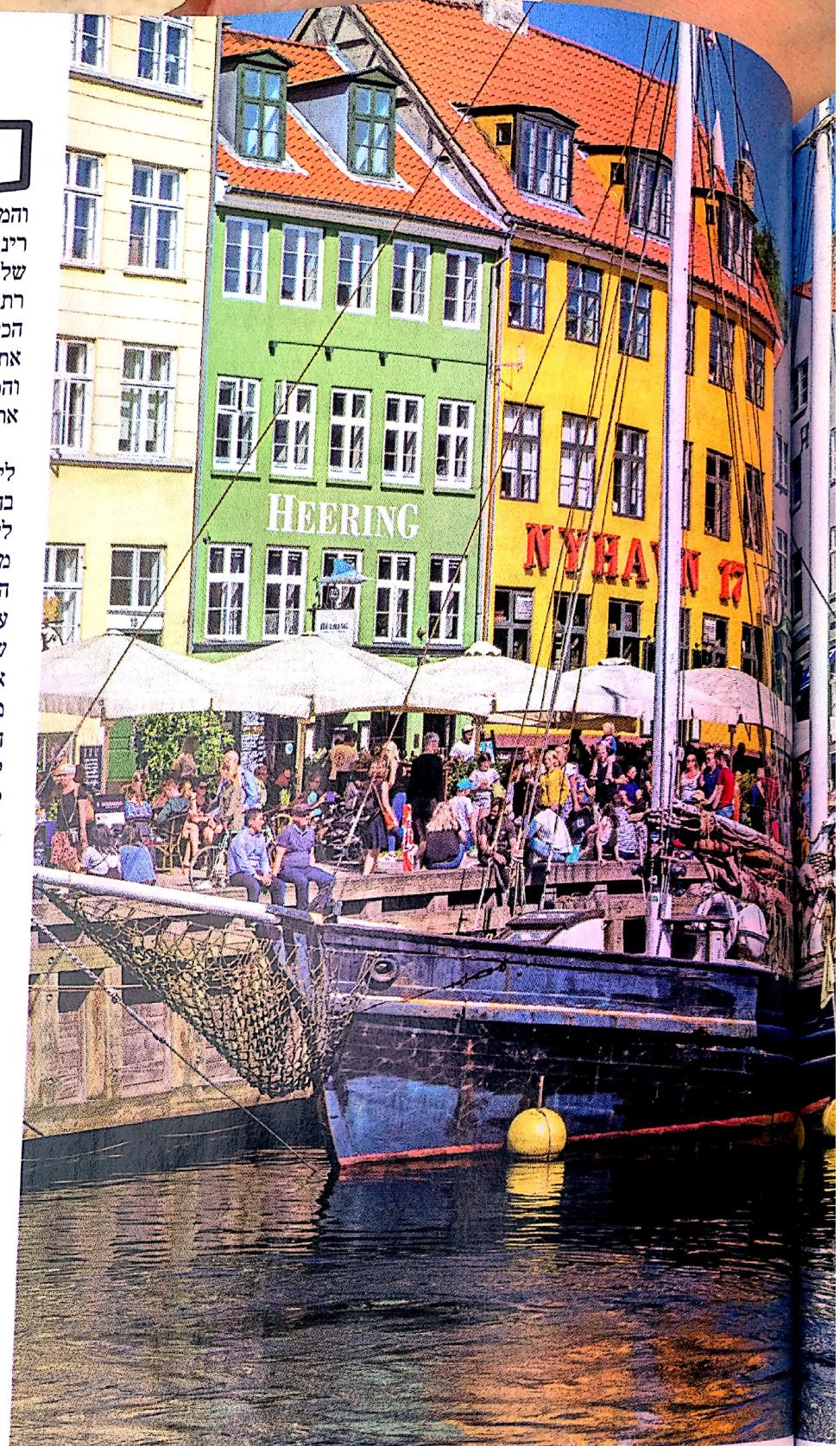
מאת סיון קלינגבייל, קופנהגן

ששולאים אותה מהי הסיבה לעניין הרב שמעוררת בשנים האחרונות כלכלותיהן של המדינות הנורדיות, והמודלים שהביאו לפירחן, לד"ר לואיז נורינגן יש תשובה מוכנה: "בין היתר, הדוחות שללי", היא עונה בחיקוי. כבר שנים שהוא חוקרת וופרטמת דוחות ומאמרים על המודלים הכלכליים והפיננסיים של透בישת מהאפשרים את פריחת הכלכלה של גרמניה, דנמרק והמדינות הנורדיות האחרות, ומנסה להפיץ את הבשורה: העתיד נמצא בערים.

לשיטהה של נורינגן, המפתח לווחה כלכלית ולשביעות רצון התושבים טמון בין היתר בחברת סמכיות מהממשלה המרכזית מוקה הפה ליטיקה, אל הממשלה המקומי הforeign ministry. "בידי מי היינו רוצים להפוך את הסמכות לקבל החלטות גדולות", היא שואלת. "מי שנוטה לפחות לפיקוד ושיתוקים פוליטיים, או מי שמנע על ידי רצון גורם לדברים קדושים?". את העיקרון המנחה של透בישת זאת היא מכנה Devolution to Cities - העברת הכוח הפוליטי והפיקלי לערים. "מהמבחן שלו עוזר לה שואת מערכת טוביה יותר - בכך אפשר להוציא את הפוליטיקה מתחום הפוליטיקה, ולהגרום לדברים להיעשות", היא אומרת.

בשנים האחרונות נורינגן מתכוננת על פי התפישה שלה מודלים שיאפשרו שגשג ורווחה כלכלית. דיא מלמדת בכתב הספר למנהיג עסקים בקופנהגן, מנהלת צוות מחקר לעיור בירקימא, ושותפה בפרויקטם וקובצוות מחקר בנושא ערים, חדשנות ומודלים למימון. בימים אלו היא שוקדת על כתיבתו של דוח נוסף שמפרט את "זראות ההפילה" של המודל הדני - ואשר מבוסס על העברת הסמכויות לרשות המקומית.

אל תחום המחקר שלה הגיעו נורינגן, כמו שקרה לעתים קרובות, במקורה. המשען האקדמי שלה החל בתואר בתולדות האמנות, אבל ללב ריה, הכל נראה לה "יוםני מדי", והוא החליט טה לעובד את התחום ולהתחליל מחדש - הפעם בפקולטה לכלכלה שמנה צאה עם Doktorat. התמחות הראשונית שלה הייתה בתחום ייורקה וערבים, תחום שבו נמנית עם הוציאי החקרים בג'יא ערכה מחקרים עבורי האיחוד האירופי ועידה בראש קבוצות מחקר, אבל הבינה שלמרות השיבות הנושא והחשיבות להיות בין הראשונים שעוסקים בו, משחו חסה "עבדתי" במצוות האירופית במשך שניםים כМОHIGHIT לערים יירות ולפתרונות מבוססי טבע", היא מספרת. "ישבתי בפאנלים לצד מונדסים ואנשי סביבה והעלינו פתרונות מבריקים, אבל מצאתי שהשאלה שתמיד נותרה פתוחה היא 'איך עrozames' ו'את?'". ככלכלנית התחלה להשבר אך נתקע לממן את הਪתרונות הללו, וכייז יש לבנות כלים ומודלים פיננסיים לפיתוח עירוני מואץ". מכאן, הדרך לתהום המחקר הנוכחי שלה כבר היתה קצרה, והיא התחלת לחזור מודלים למימון פיננסי של פרויקטים תשתיתיים, מיון עירוני וממשל מקומי.



לפני 30 שנה הייתה קופנהגן על סף פשיטת דגל. ביום זו עיר מושגגת שתושביה הם המאושרם בעולם. הכלכלנית הדנית ד"ר לואיז נורינגן מציעה לשכפל את המודל שהביא לתחיית העיר. צרייך פשוט להעיר כוח וסמכויות מהממשלה המרכזית לממשלה המקומית, להוציא את הפוליטיקה מהפוליטיקה, ולהשוו מה משלמי המסים ירצו לעשות בכספי.

שיעור אבטלה:


מקום 2
5%
**בדרוג האו"ש
של האו"ם 2019**

אינדקס איכות החיים של OECD

מקום 3 בקהילתית
מקום 4 בחינוך
מקום 8 בסביבה
מקום 7 במערכות אוצרות
מקום 3 בשביעות רצון מהחיים
מקום 6 בתחרות בינלאומי
מקום 3 באיזון בין חיים לעובדה
מקום 8 בתעסוקה

מקור: למ"ס דנמרק

דנמרק במספרים

5.8
5.8

מיליאן תושבים


79
79

שנתיים שנים

♀ ♂
♀ ♂

שכר חודשי ממוצע (2017)

3,878 4,509
3,878 4,509

בתוך דני בתוך דני

מס הכנסה בשיעור מהתמ"ג:

24.6%

(הכי גבוה ב-OECD)


50,685
50,685

(מקום עשירי ב-OECD, 2016)

וההכנות מפעילות הנדל"ן שימשו להקמת תשתיות תחבורה ציבורית לשירותה ועדיין משרתת את צמיחה של העיר, ומאותר יותר גם להקמת פרויקטים של דירות ברוחה. נר שוק מה העיר בלי לעשות שימוש בסכפי המיטים. האם הסיפור של קופנהגן לא יצא דופן? הרי היה לכם את השטח של הנמל שאיתו ניתן היה לעבודה.

"לכל עיר יש שטחים ציבוריים ונכסים ציבוריים. אבל בהרבה מקרים יש כהן גם שטחים שישיכים לכל מיני גופים, שלא תמיד רוצים לוותר על הנכסים שלהם - זה מעין 'מלך' שישוב ואומר יזה הנמל שלי', וגם כשמראים לו שהוא לא מעשה לא משתמש בנמל הו, הוא מתעקש: יזה הנמל שלי - אני לא רוצה לתת לכם להשתמש בו. הרשות המקומית צריכה להיות פרוגמטית ולומר 'כן' והנמל שלה, אבל הוא סיים את תפוקתו ומילא את מטרתו ובעשוינו אנחנו צדיכים אותו למשהו אחר". בקרה של העיר למשעה, כשהנה אחרי שהנמל אולי יהיה מחלוקת מחלוקת, הוא נחקר לרווחה".

איך הגיעו העובדים? לא היו שביתות?

" אנחנו סוציאל-demוקרטיים. בארצות הבאות יגידו שאנו סוציאל-אליסטים. אבל מה שמדובר? לצייר עבודה לאנשים שאחרת היה מושבם? וזה עכשווי סוציאליזם. החשיבה שאנו לעובדים מה לעשות אבל כדי שתהייה לה



ד"ר לואיז נורינגן: "לכל עיר יש שטחים ציבוריים ונכסים שישיכים לכל מיני גופים, והם לא תמיד רוצים לוותר על הנכסים שלהם. הרשות המקומית צריכה להיות פרוגמטית ולומר 'כן' זה הנמל שלה, אבל הוא סיים את תפוקתו ומילא את מטרתו ובעשוינו אנחנו צדיכים אותו למשהו אחר"

הפיננסי", אומרת נורינגן. הממשלה הדני החליטה לשנות את חוק המשחק, והלאים שטחים שהיו בבעלות הנמל. "הלאימו שטח צבאי שהיה בין נמל ידי הממשלה לעיר - למה צריך בסיס צבאי בא-מצע העיר? השיטה המולא הועבר לעיר", היא מוספרת. השיטה שימוש לבנייה מוצעת שאותה קידמה העיר באמצעות חברה פרטית, והוא אף מכר קרקע כדי לשפר את מצבו

נקודות האופטימום

סיפור תחיתה של קופנהגן משמש את נס-リング כהמחשה לייחסו הגומלין בין רשות מקומית לדנמרק לבין הממשלה המרכזית. ביום זה עיר תוססת, מובילה עולמית במדדים סכיבתיים, אחד המkommenות הבריאים בעולם והעיר שבה גרים התושבים המאורגנים ביותר, למורות מג האויר הקשה בחורף ושבועות האור הקצרות. לפני 30 שנה, המצב היה שונה גמ-לי. העיר סבלה מ-17.5% אבטלה, הגירה של-לית, אובדן יצור, ירידת יכולת גביהת המסים וביקור גירעון תקציבי של 750 מיליון דולר בשנה. קופנהגן הייתה על סף פשיטת רגל. או אין היא נהפכה לאחד המקומות העשירים והמאושרים בעולם? לפני נורינגן, המפתח לשישי נוי לא טמון בסילילת שכיליל אופניים או בהחל-טוות להפוך את האויר לנקי יותר, אלא דוקא בהקמת החברה לפיתוח נמל קופנהגן, CPH (The Copenhagen City and Port Development Corporation). הפוקוס האמתי צריך להיות על חישנות מוסדית", היא כותבת במאמריה.

בקופנהגן, החדשנות התבטה בגישות הונ-בשוק הפרטி לצורך בנייה וחידוש של תשתיות על ידי הממשלה המקומי. "כאשר העיר היתה נתונה במשבה, הפעולות בנמל פחתה עד כדי כר ש רק כ-5% מהשטח שלו היה בשימוש, והוא אף מכר קרקע כדי לשפר את מצבו



משרד האוצר הדני בקופנהגן צילום: בלומברג

20% מהתושבים הדנים גרים בדירות בריהשהה. הבניינים והדירות הנבנדים עבור "דירות חברתי" אינם ממומנים מבכפי מסים, אלא נבנים בחלוקת ממוגנו שמעורבים בו קואופרטיבים גדולים, קרנות הפנסיה והממשלה והממשלה המקומית. כ-30% מכל פרויקט בנייה מוקצים לדירות בריהשהה או לדירות ציבורי

לדייר בריהשהה או לדירות ציבורי, בניהול הקואופרטיבים של הדיור. דירות אלה מושכירותות בשכר דירה מפוקח המוצמד לאינפלציה, ואילו 70% מהפרויקט נמכרים בשוק החופשי, ההשקשה בדירות בנות ההשגה צפוייה לכוסות את עצמה תוך 30 שנה - אולי לא התשואה הגבוהה ביותר במונחי שוק, אבל הקואופרטיבים אינם אמורים לשאוף למקסם רווחיות. את החלק הזה הם משאים ליום ולקרנות הפנסיה.

על פי מודול זה, רווחי הקואופרטיבים מתחילה לקים לשולשה נתחים שווים המופנים לבנייה, לתיקון ושיפוץ הבתים ולפעילות חברתית - למשל להשקשה בחינוך וקורסים לדיבורים. הדירות עצמן הברים בדיקטוונרים של הקואופרטיבים, וכן חשוב שיחיו להם ידע וכי שורים מתאימים כדי לקבל החלטות מושכלות. לנורינג יש גם ביקורת על התנהלות הקואופרטיבים. "קיים חלוק מוכרים את הרכבתים ואות טעות - כי צריך יותר בתים". וכן המנתנה לדירות בריהשהה בקופנהגן מחוקים את דבריה - 15 שנים.

חלק מהמיימון של הפרויקט מוגע מהל' וזה שמעמידה המדינה, וזאת על היומיים להחויר אחרי 40 שנה. אחריו כיסוי כל ההלך ואות וכייסוי ההשקשה, ממשיכים היומיים ליהנות מההכנסות משכר הדירה שכעת הופרשות לרשות. מאוחר שלאלה קואופרטיבים לתועלת הציבור, הרוחים חווירים לחברת הניהול לטיפול בנכסים והשאר חווים לקרן שהבחירות יישרים כל הקואופרטיבים של הבתים. כך יש הרבה מאוד אפשרויות לבנות עוד בתים לדירות בריהשהה ולחשורי אמצעים. נורינג טור ענת כי היומיים היישמשים להימנע מהhaloatta המידנית, אולם ומתקשת לקחת חלק. "התה' עשייה לא רוצה את הסיווע הממשלתי במיון, אבל זאת הדרך של הממשלה להיות מעורבות ולעתים להרווחה הרבה - לדאכוני. הממשלה לא צריכה להיות מעורבת בת", היא אומרת.

ההצלחה של המודל אינה נובעת רק ▶▶

שייעשה זאת. הרי אתה לא יכול לדעת מהם ייעשו זאת בצוורה צודקת. וזה הרי תלוי בתפישה הפליטית שלהם. אתה לא יודע מה יהיה השيء קולים שלו וצריך מה אובייקטיביות". עדות לשבעיות הרצון של תושבי דנמרק מההמשל הלאומי והמקומי אפשר למצוא ממצוא בבני תונין ההצבעה הגבוהים - הן בבחירה לממשלה ואין בבחירה המדיניות. שייעור ההצבעה בבחירה לממשלה דנמרק ב-2015 היה 80.3%, הרבה מעיל שייעור ההצבעה בארץ הארץ ב-2016 (55.7%), או שייעור ההצבעה בבחירה לאחרונות בישראל שהיה 67.9%. כמו בכל המדינות, גם בדנמרק שייעור ההצבעה בבחירה המדיניות נמוך יותר, אבל עדין גבוה ממדינות אחרות - 70.6% בבחירה לאחרונות, לעומת 59.5% בישראל.

מה שטוב לבולם

התפישה שמבטאת נורינג לגבי כספי המ"סים, והאחריות של הממשלה הלאומי והמקומי לא לבוכו אותם, עוברת בחות השני בשיחה עממה. לישראלים, שהתרגלו לרעיון שחיל לא מבוטל מהחללות התקציב מתקבלות בהתאם להרכבת הקואלייציה, הדברים שהוא אמרת עשוים להשמעו אפילו חתרנים: "זה הכספי לא יונתק מההונגריה (OECD) משנת 2009, הממשלה המהווצהה מי בדנמרק אחרת ליותר מ-60% מההווצהה המשלהית - הרמה הגבוהה ביותר בין המדינות בארגון נורינג מסבירת את ההיגיון בפשטות: "המסים אמורים לשמש את התושבים. אף נמצאים האנשים? הם נמצאים בערים".

ההשפעה של הרשות המקומיות על איכות חייו של האזרח עמוקה מאוד. נורינג מספרת כי הרשות המקומיות מתחזרת זו בזו על תושבים נמצאים איכות השירותים שהן מספקות ושוניים משרות פועלה - הן מנהלות מאגר משותף שאמצעתו מועברים כספים מרשותיות חזקות לשירותים חלשות יותר במטרה לדאוג שככל אויר ויז'ן לברן נספה, "בחברה מדיניות הכל מוכן כבמקרה אחד שירוטים ברמה הגבוהה ביותר נורינג ממליצה מרכז והערים מתחננות למימון - פה נורמאניה עוזים ואת בני הערים", אומרת נורינג. "אתה לא צריך לחכות לממשלה הארץ

עבודה נתן להם להסתובב ולסוחב קופסאות מקום למקום, היא מטופשת. כי מה שיקרה והשכלה תחילת לסגת עד לנוקדה שייהיה קשה להוכיח את הפער ולהצליח להתמודד עם התחרות בכלכלת הגלובלית. המור הציבורי לא אמור להיות 'משתח פרי' קה" لأنשים שכדרך אחרית היו בili עבודה".

"אנחנו משתמשים בכוחות השוק כדי להשאיר כל הומן בקצבה אופטימלית שמאפשרת להתמודד עם התחרות הגלובלית. איך נסביר למשלמי המסים שהשתמשנו בספסם להעסקת עובדים, לשם העסקתם? האם מישו שאלות האם הם רוצחים לסבסס אנשים שאחלה היו בלי עבודה? צעד כוה הוא טעות גם מסינה נספת, והוא שעבודה יומה כו מסתמי רוח את שייעור האבטלה האמתי. אם רוצחים לנו נראוי את הכלכלת ציריך לדעת מי מוביל, מי מועסק בתחום שהוא מושך מושך באופן חלקי. אי אפשר לדעת ואת אם יש אנשים שמסתובבים וועושים משהו". התפישת הרוחות לגבי מדיניות הרוחה הנורדיות היא שהשירותים הנדרדים לא אודר חיים באים במחיר של מסים גבוהים.

"יש לי וכוח עם האמריקאים, שאמרם

שאנחנו משלמים הרבה מסים. ראשית, זה לא נכון, כי להם יש סוגים רבים של מסים, ואילו אצלו מחדים את המסים ואו אפשר לארות נאמת כמה מוציאים. ושנית, אנחנו באמצעות מנגלים המון בתמורה: ביחסון סוציאלי, דמי אנטלה, שיוטה בראיות, ורץ חינוכי מגיל עת ועד לאוניברסיטה", היא אומרת. לדבריה, עצמת השלטון המקומי מאפשרת לרשויות מקומיות לפעול עצמאית ניכרת מהממשלה הלאומית. לפיקירה של ארגון המדינות המ"סים מונתק מההונגריה ביותר בין המדינות נורינג מסביר את ההיגיון בפשטות: "המסים אמורים לשמש את התושבים. וההשפעה של הרשות המקומיות על איכות חייו של האזרח עמוקה מאוד. נורינג מספרת כי הרשות המקומיות מתחזרת זו בזו על תושבים נמצאים איכות השירותים שהן מספקות ושוניים משרות פועלה - הן מנהלות מאגר משותף שאמצעתו מועברים כספים מרשותיות חזקות לשירותים חלשות יותר במטרה לדאוג שככל אויר ויז'ן לברן נספה, "בחברה מדיניות הכל מוכן כבמקרה אחד שירוטים ברמה הגבוהה ביותר נורינג ממליצה מרכז והערים מתחננות למימון - פה נורמאניה עוזים ואת בני הערים", אומרת נורינג. "אתה לא צריך לחכות לממשלה הארץ



בבחירות לפרלמנט בקונטנרג, יוני 2019 צילום: טים קלידברג ינסן / אי-אך-פי

"בשלב מסוים לא יהיה גבולות - כי אי אפשר למנוע מעבר של אנשים. لكن אני משקיעה כל כך בחיפוש פתרונות פיננסיים לערים. אני מאמינה שב███ זה יהיה עולם של מגה-ערים וشرطן למצוא את הדריכים ליצור ערים שמתמודדות עם כל הדריכים של התושבים שלהן"

הדריכים ליצור ערים שמתמודדות עם כל ה策ר כים של התושבים שלהן, כולל אויר נקי. אני מאמינה שבשביעי למשלה יהיה תפקוד לשם עלי הסדר הכללי, וскопנהן לא תהיה רק לדברים. כבר כויס כל קיז יש מה הרבה אנשים מאירופה - מהגרים עונתיים שלא נשארם בחוץ רף בשקר בחו"ז. הם לא יכולים לעמוד, הם לא יודעים דנית, והם מתפרנסים מאיסוף בקבוקים.

כיצד תושבי הערים יושפאו מכך?

"החבר העיקרי שיקירה הוא שנайдת את נבי טוח הבריאות שלנו. וזה מה שקרה בהמבורג, למשל, כשהראש העיר אמר שכרב 15 מיליון יורו הלווה על טיפולינו שניים לילדי המהגרים. מובן שגם היא יקרה במספרים גדולים אי אפשר יהה לממן את זה, لكن ציריך מודלים שיאפשרו מימון בלתי להסתמך על כספי מסים."

"הרבה ממה שאבנו רואים עכשו ואת ריאקציה לנושא המהגרים שהגיעו לאירופה. גם בארץות הברית. האלומות היא הקרב האחד רון לפני שפפסדים. ולאחר כך בעמיד אනחנו נשנה לסדר עולמי אחד לא נוכל לומר לאנשים שחווים באורותינו עניינים שהם חיבים להישאר שם. המספרים יהיו כל מסכימים, שלא תהיה ברירה. אנחנו הולכים לעולם של ערים גדולות עם לאומיים שונים בהן, אצלם המתוגדים אמרים - אתם חיבים לשמור על הגבולות שלכם". מה ישראל וכללות אחרות יכולות למדוד מדנמרק?

"בעיקר לנשות ולהסתכל עם חיל מחלים הוקיתים שלנו, לモרות שיש לנו מערכות תמי' כה רחבה, פיתחנו כלים חוקתיים וכליים פ' ננסים שמאפשרים למגזר הציבורי לפועל בצורה רחבת בשוק הפלטי בתנאים של שוק פרטני אבל ל佗ות הציבור". ■

sivan.klingbail@gmail.com

► מקורות המימון שלו, אלא גם מהיקף הפעילות הגדול, גוריג חווית ומגיישה שאת חסיבות השותפות של הקואופרטיבים בפ' רוקטים גדולים מאוד של בנייה. "בשביל שהוא כזה צריך להיות גדול כדי לגרום לדברים לכך רות. ואת חלק מהבעיה בארץות הברית, שחלק ניכר מהבתים בני השגה מונחים על ידי חברות וקרנות קטנות", היא אומרת.

גם בכניםים שנכנעים על ידי המגור הפרטיבי חלק מהדירות משמשות לדירות בר-השגה? "הם חביבים. הם עדין מרווחים מספיק".

ויש קנס למי שלא רצה להפריש 30%? "לא, זה לא חוק. ואת הבנה. כהה עובדים".

כמה עובדים? בלי שחביבים?

היום עושים זאת כי כרך מקובל. ובכל מקרה יומיים צריכים להיות טיפשים לא לעשות מה שהעיר שבה הם בונים רוזה".

זה מפתיע. כי האוטו-אציה שלי ל"סוציאליום" היא חוסר יעילות, שלא לדבר על שחיתות, ופה את מדברת על התנהלות לטובת הכלל מתוך נורמה.

"כן, אבל חשוב לזכור שהוא שזה עובד רק במקרים שרמת השחיתות בהם נמוכה. אצלי ניא נמוכה מאוד. בכלל יש קשר בין גובה התמ"ג למטרת השחיתות - ככל שהיא נמוכה יותר כרך התמ"ג עולה".

או זה מתאים רק לתרבות של דנמרק?

"לא, אבל אפשר לעשות אדפטציה עם או בלי שחיתות. אם אתה רוצה לקחת למשחו את הנמל, וזה לא נותן לך, ואתה לא מצילח לכ- פות עליון, אתה בבעיה".

איך דואגים שזה יעבד? איך שומרים שלא תהייה שחיתות?

"מכנים את הכלים החוקתיים. מייצרים מגנונים. האמריקאים תמיד טוענים שאנו בדנמרק יכולים לעשות זאת והם לא בגל שה מדינה שלהם גדולה. או אני עונה להם - אוקי. או תעשו ואת רך בפנסילבניה".

ישראל קטנה, אבל רמת השחיתות רתוי

קה מהסתנدرט הדני. "אתם צריכים להחליט מה אתם רוצים לה- שיבג: האם זה השקעה בתשתיות? דירות בר-השגה גה? צמיחה מכליל? ציריך להחליט מהן המטרות. אין סיבה לישם הרבה דירות בר-השגה לא באמצעות המசיר הזה, אלא בסכמי מסים.

למה להשתמש בסכמי מסים? אפשר להשתמש בסכמי מסים למשחו אחת. מה גם שהערכה שהדיירים שותפים למימון גורמת לכך שהם מרגיגים הבעליהם של הדיירות".

הסתכלתי על המספרים - יש בדנמרק עלייה בשיעור המשפחות של אדם אחד או שניים וירידה בשיעור המשפטות עם ילדים.